

# План реализации идеи справедливости в сфере общественного здравоохранения в округе Лос-Анджелес

2024-2029



Последняя редакция: 10/03/2024  
[Russian]



## Что такое План реализации идеи справедливости в сфере общественного здравоохранения (SHEIP)?

Это совместный проект Департамента общественного здравоохранения округа Лос-Анджелес, партнеров и заинтересованных сторон, направленный на реализацию принципа справедливости в области здравоохранения и создание условий для развития здоровых и процветающих сообществ.

В процессе разработки плана Департамент тесно взаимодействовал с партнерами и представителями сообщества для анализа актуальных данных и определения стратегий, способных совокупно повлиять на наиболее острые проблемы общественного здравоохранения в округе Лос-Анджелес.

План SHEIP отражает важнейшие приоритеты в области общественного здравоохранения и подчеркивает значимость партнерства и объединения усилий для достижения справедливости и укрепления здоровья населения.

[Russian]

## КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

---



Снижение смертности среди младенцев и матерей в чернокожем/афроамериканском сообществе



Борьба с инфекциями, передаваемыми половым путем, и врожденным сифилисом



Обеспечение экологической справедливости



Профилактика насилия

# Справедливость как основа



**Справедливость в здравоохранении возможна, когда у каждого есть равные и честные шансы достичь своего оптимального здоровья и благополучия.**

План СНЕIP опирается на концепцию справедливости, которая служит ориентиром при разработке или улучшении программ и процессов. Стратегии структурированы в соответствии со следующими приоритетами в области справедливости:

Обеспечение доступа к актуальным и инклюзивным данным в области здравоохранения, основанным на принципах справедливости.

Содействие изменениям в политике и системах для равномерного распределения возможностей и ресурсов.

Создание партнерских отношений, основанных на справедливом разделении власти и уважении автономии сообществ.

Укрепление готовности и потенциала организаций для внедрения культуры равенства и реализации идеи справедливости в сфере здравоохранения.

# Примите участие

План СНЕIP служит общей отправной точкой для выбранных направлений и признает, что усилия других организаций, агентств, заинтересованных сторон и членов сообщества также играют важную роль в реализации идеи справедливости и улучшении показателей здоровья.

Каждый раздел СНЕIP предлагает дополнительные «Совместные действия», которые можно предпринимать для поддержки или дополнения обозначенной работы.

В процессе реализации плана СНЕIP Департамент общественного здравоохранения и его партнеры намерены расширять и обновлять план, открывая новые возможности для усиления коллективного воздействия на приоритетные задачи в сфере здравоохранения.

**Актуальные обновления доступны по ссылке:**

<http://publichealth.lacounty.gov/pie/planning/chip.htm>

## **Итоговое заявление:**

Все чернокожие/афроамериканские младенцы и матери/роженицы в округе Лос-Анджелес проходят через здоровый и радостный процесс родов, благополучно развиваются и процветают на протяжении первого года жизни ребёнка и в дальнейшем.

## **Измеримая цель:**

В течение пяти лет сократить на 50% разрыв в показателях младенческой смертности (IMR) между белыми и чернокожими/афроамериканскими младенцами за счёт снижения уровня младенческой смертности среди чернокожего/афроамериканского населения.

**Ключевое направление 1:  
Снижение смертности среди  
младенцев и матерей в  
чернокожем/афроамериканском  
сообществе**



## Обеспечение доступа к актуальным и инклюзивным данным

**Стратегия 1:** К июню 2025 года создать и поддерживать общедоступную информационную панель, отображающую данные о материнской и младенческой смертности, а также связанные с ними показатели с разбивкой по расе и этнической принадлежности.



## Стратегии

### Содействие изменениям в политике и системах

**Стратегия 2:** К июню 2026 года провести оценку внедрения инициативы по стабилизации экономического положения, такой как Программа гарантированного дохода (Guaranteed Income program), рассчитанная на поддержку как минимум 400 беременных, сталкивающихся с неравенством в сфере перинатального здравоохранения.

**Стратегия 3:** К июню 2027 года внедрить Программу предоставления поддержки доул (Doula Program) в рамках Инициативы по снижению смертности среди афроамериканских матерей и младенцев (AAIMM) как минимум в три системы, связанные со здравоохранением, чтобы обеспечить будущим мамам культурно адаптированный и поддерживающий уход.



## Создание партнерских отношений

**Стратегия 4:** К июню 2027 года предоставить финансирование через фонд AAIMM Village Fund как минимум 10 общественным организациям для оказания услуг и поддержки по снижению стресса чернокожим семьям, ожидающим ребенка или воспитывающим детей.

## Укрепление организационной готовности и потенциала

**Стратегия 5:** К декабрю 2025 года усилить потенциал команд по работе с сообществом (Community Action Teams) для выявления местных потребностей, а также разработки и внедрения не менее одной новой стратегии на основе оценки этих потребностей с целью устранения диспропорций в показателях смертности среди чернокожих/афроамериканских младенцев и матерей.

**Стратегия 6:** К июню 2026 года завершить разработку стратегического плана на 3-5 лет через процесс совместного принятия решений в Руководящем комитете AAIMM.

# Совместные действия

## 1. Содействие изменениям в политике и системах

Поддерживать политики и практики, которые ставят в приоритет принцип справедливости в области охраны здоровья матерей и младенцев, борются с системным расизмом и дискриминацией, а также улучшают доступ к медицинской помощи, стабильному жилью и другим видам поддержки для чернокожих/афроамериканских семей и отдельных лиц.

## 2. Вклад в инклюзивные исследования и сбор данных

Расширять базу данных по материнской и младенческой смертности, а также связанные с ними показатели с разбивкой по расе и этнической принадлежности. Это поможет глубже понять коренные причины различий в состоянии здоровья матерей и младенцев по расовым признакам и найти более эффективные пути их преодоления как внутри своей организации, так и за ее пределами.

## 3. Поддержка приоритетов, ориентированных на нужды сообщества

Активно участвовать вместе с сообществами и их членами в разработке и внедрении стратегий и инициатив, направленных на поддержку и прославление чернокожих/афроамериканских семей, ожидающих ребенка или воспитывающих детей.

## 4. Поддержка программ и социальных услуг на уровне сообщества

Пропагандировать, финансировать и/или поддерживать программы, предоставляющие образовательные услуги (например, групповые занятия для будущих мам, финансовое планирование, техники управления стрессом, поддержка грудного вскармливания), консультирование (по вопросам психического здоровья, питания), ресурсы, помощь в получении медицинского обслуживания, а также другие социальные услуги (например, вовлечение отцов) для чернокожих/афроамериканских семей, ожидающих ребенка или воспитывающих детей.

## 5. Содействие организационным изменениям

Повышать уровень осведомленности и внимания к проблеме младенческой и материнской смертности среди чернокожего/афроамериканского населения как ключевому вопросу общественного здравоохранения. Разрушать стереотипы, возлагающие вину на отдельных чернокожих/афроамериканских женщин, открыто обозначать проблему расизма и работать над системными изменениями. Поддерживать организации и агентства, ориентированные на обслуживание населения, в повышении их готовности и потенциала для лучшего понимания и удовлетворения уникальных потребностей и опыта чернокожих/афроамериканских жителей.

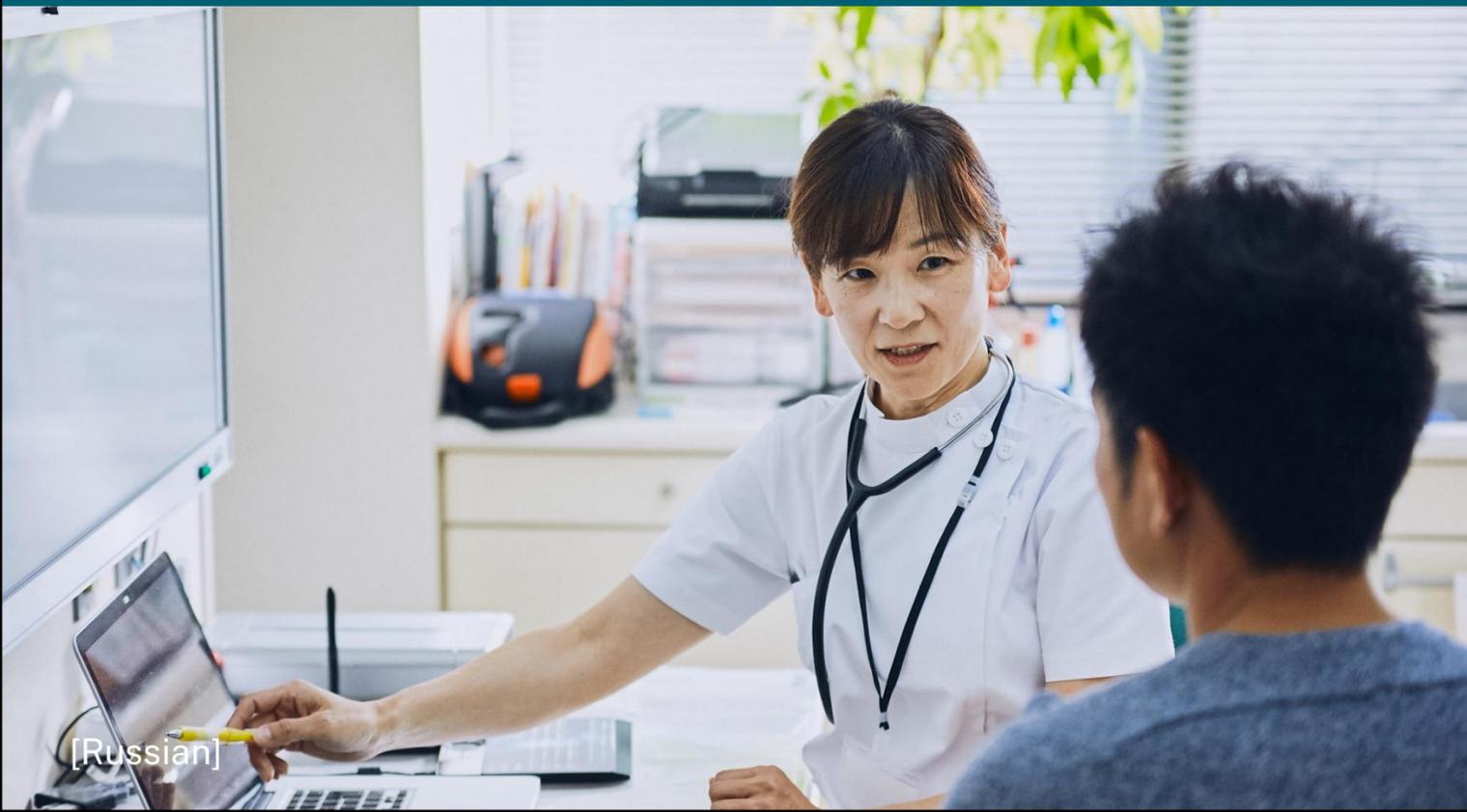
**Ключевое направление 2:  
Борьба с инфекциями,  
передаваемыми половым  
путем, и врожденным  
сифилисом**

**Итоговое заявление:**

Все жители округа Лос-Анджелес, включая будущие поколения, защищены от заболеваний, передаваемых половым путем, и врожденного сифилиса.

**Измеримая цель:**

В течение пяти лет снизить на 20% уровень заболеваемости первичным и вторичным сифилисом среди афроамериканских и латиноамериканских мужчин, имеющих сексуальные контакты с мужчинами (МСМ).



## Обеспечение доступа к актуальным и инклюзивным данным

**Стратегия 1:** К декабрю 2024 года и в дальнейшем регулярно предоставлять актуальные и удобные для анализа данные по ВИЧ и ИППП, обеспечивая их доступность и интерактивность для информирования и поддержки сообщества.

## Стратегии

### Содействие изменениям в политике и системах

**Стратегия 2:** К декабрю 2027 года обеспечить более строгое соблюдение законодательства штата Калифорния и рекомендаций округа Лос-Анджелес, требующих проведения обследования на сифилис для всех беременных лиц на первом пренатальном приеме, с дополнительными обследованиями в третьем триместре (28-32 недели) и в период родов.

**Стратегия 3:** К декабрю 2025 года увеличить масштабы проведения скрининга и тестирования на ИППП среди групп населения с повышенным риском, усилив информированность и понимание этих инфекций в сообществе.



## Создание партнерских отношений

**Стратегия 4:** К январю 2025 года создать партнерский совет, который будет регулярно собирать мнения и отзывы сообщества для определения мероприятий и действий, направленных на усиление мер по предотвращению и контролю ИППП.

## Укрепление организационной готовности и потенциала

**Стратегия 5:** К декабрю 2025 года внедрить комплексную программу регулярного целевого обучения для специалистов по расследованию в области общественного здравоохранения (PHI), специалистов по вмешательству в распространение заболеваний на уровне сообщества (CEDIS), а также сотрудников клиник, работающих непосредственно с пациентами.



# Совместные действия

## 1. Увеличение масштабов проведения скрининга на сифилис

Внедрять масштабные программы скрининга и лечения сифилиса для групп риска, включая женщин репродуктивного возраста и беременных.

## 2. Повышение осведомлённости об ИППП

Усиливать образовательные и информационные кампании по вопросам инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), включая сифилис, среди наиболее уязвимых групп. Организовывать кампании по снижению стигматизации, чтобы преодолеть барьеры, мешающие тестированию, лечению и открытой информации об ИППП. Подчеркивать важность регулярного тестирования в рамках общей медицинской практики.

## 3. Использование расширенных форматов помощи для женщин в уязвимом положении

Внедрять в качестве ключевой меры по борьбе с сифилисом расширенные подходы к оказанию помощи для удовлетворения потребностей женщин, сталкивающихся с множеством сопутствующих проблем, таких как зависимость от психоактивных веществ и бездомность.

## 4. Укрепление организационной готовности к оказанию культурно компетентной помощи

Увеличивать потенциал рабочей силы для предоставления услуг по профилактике ИППП, учитывающих культурные особенности и языковые потребности. Устранять языковые барьеры, а также культурные и социально-экономические факторы, влияющие на доступ к медицинской помощи и состояние здоровья.

## 5. Борьба с распространением ВИЧ и ИППП

Проводить сессии или кампании по сексуальному просвещению, организовывать пункты раздачи презервативов и активно бороться со стигмой и дискриминацией, с которыми сталкиваются люди и сообщества в группе повышенного риска заражения ВИЧ и ИППП, в религиозных организациях, городах, местных учреждениях и на предприятиях. Местные общественные организации и поставщики услуг могут содействовать доступу к программам профилактики, тестирования и лечения, а также поддерживать услуги для партнеров (например, выявление и информирование партнеров) среди групп повышенного риска.

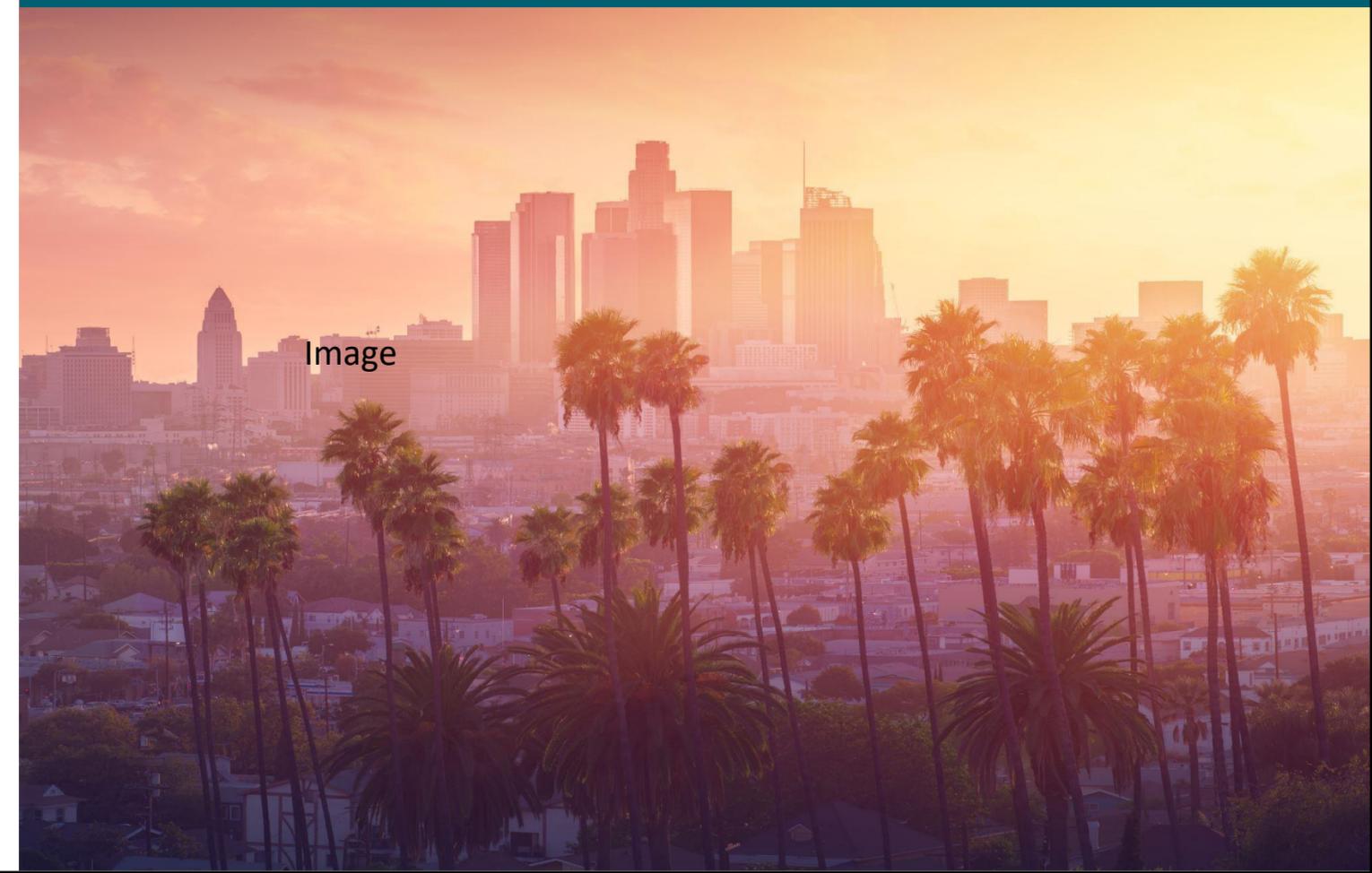
## **Итоговое заявление:**

Жители наиболее загрязненных районов округа Лос-Анджелес живут здоровой жизнью, свободной от токсичных воздействий и негативного влияния изменения климата.

## **Измеримая цель:**

В течение пяти лет выявить и устранить источники воздействия свинца как минимум у 25% детей с уровнем свинца в крови 3,5 мкг/дл и выше, проживающих в самых загрязненных районах округа Лос-Анджелес.

## **Ключевое направление 3: Достижение экологической справедливости**



# Стратегии

## Обеспечение доступа к актуальным и инклюзивным данным

**Стратегия 1:** К декабрю 2025 года опубликовать данные на общедоступной платформе, освещающей условия окружающей среды, климата и связанные с ними аспекты здоровья, с учётом мнения заинтересованных сторон, участвующих в стратегическом планировании.

**Стратегия 2:** К декабрю 2025 года и в дальнейшем ежегодно обеспечивать, чтобы веб-страница Управления по вопросам экологической справедливости и влияния изменения климата на здоровье (Office of Environmental Justice and Climate Health, OEJCH) содержала актуальную и значимую информацию для населения, основанную на данных, собранных в процессе взаимодействия с заинтересованными сторонами в рамках стратегического планирования.

## Содействие изменениям в политике и системах

**Стратегия 3:** К декабрю 2025 года сформировать начальную повестку по ключевым вопросам экологической справедливости и здоровья в условиях изменения климата, выделив не менее трех направлений политики для дальнейшей реализации.





## Укрепление организационной готовности и потенциала

**Стратегия 7:** К январю 2027 года внедрить разработанный совместно с ОЕИСН стратегический план по сокращению неравенства в сфере здравоохранения, обусловленного воздействием окружающей среды, в сообществах, которые страдают от чрезмерного загрязнения и последствий изменения климата.

## Создание партнерских отношений

**Стратегия 4:** К декабрю 2027 года снизить риск отравления свинцом в 2000 домах по всему округу Лос-Анджелес за счёт устранения опасности, связанной со свинецсодержащими лакокрасочными материалами.

**Стратегия 5:** К декабрю 2025 года и в дальнейшем ежегодно проводить обучение и создавать карты для каждой из гиперлокальных (т.е. работающих в пределах отдельных сообществ или микрорайонов) команд общественного здравоохранения (СРНТs), чтобы повысить уровень осведомлённости и знаний о местных проблемах экологической и климатической справедливости в пилотных сообществах (т.е. сообществах, в которых планируется реализовать проект или программу в качестве эксперимента).

**Стратегия 6:** К июню 2026 года наладить партнёрство с организациями округа Лос-Анджелес, занимающимися вопросами экологической справедливости и влияния изменения климата на здоровье, с целью поддержки и создания площадок для проведения симпозиумов, посвящённых этим темам.

# Совместные действия

## 1. Вклад в сбор данных и мониторинг

Обеспечивать обмен данными для более глубокого понимания экологических условий, отрицательно влияющих на здоровье жителей округа Лос-Анджелес, а также для оценки эффективности мер, направленных на его улучшение.

## 2. Активное участие в разработке, внедрении и контроле политики

Взаимодействовать с широким кругом заинтересованных сторон – от политиков и регулирующих органов до некоммерческих организаций и местных жителей – чтобы преобразовать исследования в области экологической справедливости и влияния изменения климата на здоровье в реальные изменения политики.

Выявлять и ставить на первый план потребности сообществ, которые испытывают экологическую несправедливость, на всех этапах разработки политических решений. Отстаивать инициативы, которые учитывают условия жизни наиболее уязвимых сообществ, в том числе подверженных воздействию кумулятивного загрязнения окружающей среды. Развивать политику, направленную на укрепление здоровья, путем защиты уязвимых групп населения от воздействия загрязняющих веществ и/или сокращения их воздействия, приводящего к неравенству в сфере здравоохранения.

## 3. Поддержка программ и приоритетов, ориентированных на нужды сообщества

Укреплять потенциал сообществ и жителей, активно вовлекая их в процесс планирования, определения приоритетов и реализации стратегий, а также в процесс принятия решений, связанных с вопросами экологической справедливости и влияния изменения климата на здоровье.

## 4. Расширение возможностей сообщества для решения экологических проблем на местном уровне

Просвещать сообщества, наиболее подверженные негативным воздействиям, о совокупном влиянии различных факторов, а также об особенностях землепользования и процессах принятия решений, которые способствуют постоянному воздействию множества источников загрязнения в зонах экологической несправедливости.

## Ключевое направление 4: Профилактика насилия

### Итоговое заявление:

Все семьи и сообщества округа Лос-Анджелес живут в безопасности, не подвергаются насилию и процветают в атмосфере мира.

### Измеримые цели:

1. В течение пяти лет сократить на 20% разницу между уровнем убийств среди афроамериканского населения и средним уровнем по округу.
2. В течение пяти лет сократить на 10% число взрослых женщин и гендерно разнообразных/неконформных людей, сообщающих о случаях физического насилия со стороны интимного партнёра.

# Стратегии

## Обеспечение доступа к актуальным и инклюзивным данным

**Стратегия 1:** К июню 2025 года разработать централизованный портал открытых данных, содержащий показатели для отслеживания прогресса в достижении целей и задач стратегического плана Управления по предупреждению насилия (Office of Violence Prevention, OVP).

## Содействие изменениям в политике и системах

**Стратегия 2:** К январю 2026 года создать Совет по вопросам сексуального насилия (Sexual Assault Council) для улучшения координации между системами округа и поставщиками услуг, с целью улучшения обслуживания людей, переживших сексуальное насилие, и инвестирования в программы профилактики насилия.



## Создание партнерских отношений

**Стратегия 3:** К июлю 2026 года расширить инициативы и услуги по борьбе с насилием на гендерной почве для людей всех возрастов, усилив сотрудничество между различными ведомствами.

**Стратегия 4:** К июню 2027 года нарастить усилия по обеспечению общественной безопасности, основанные на потребностях и участии местных сообществ, в рамках Инициативы по профилактике травм (Trauma Prevention Initiative, TPI), которая включает Программу проведения уличной социальной работы и вмешательства в случаи насилия (Street Outreach and Community Violence Intervention), Программу вмешательства в случаи насилия в больницах (Hospital Violence Intervention) и сети «Действие во имя мира» (Action for Peace networks). Это будет достигнуто путём 1) увеличения инвестиций в девять сообществ, и 2) создания инфраструктуры для организации тренингов по вмешательству в случаи насилия для членов сообществ и координации деятельности существующих окружных служб.

**Стратегия 5:** К июню 2025 года внедрить комплексный план по повышению безопасности при обращении с огнестрельным оружием посредством просвещения населения, информационных кампаний, изменений в политике и подходов, основанных на поддержке «равных» (т.е. людей с аналогичным жизненным опытом).

## Укрепление организационной готовности и потенциала

**Стратегия 6:** К июню 2026 года внедрить подходы, учитывающие травматический опыт, в работу окружных ведомств и партнеров сообществ, чтобы способствовать исцелению, укреплению благополучия и удовлетворению уникальных потребностей местных сообществ.

**Стратегия 7:** К июню 2026 года разработать скоординированную стратегию коммуникации для формирования единого понимания насилия и его признания как проблемы общественного здравоохранения.

**Стратегия 8:** К июню 2025 года внедрить местные инициативы по предотвращению самоубийств и суицидального поведения среди групп населения, находящихся в повышенной группе риска, включая молодёжь, цветные сообщества, ветеранов и владельцев огнестрельного оружия.

# Совместные действия

## 1. Вклад в инклюзивные исследования и сбор данных

- Осуществлять сбор данных и обмениваться ими, чтобы устранить информационные пробелы и углубить понимание различных видов насилия, включая вооружённое насилие, самоубийства, насилие на почве ненависти, домашнее и сексуальное насилие, а также торговлю людьми.
- Поддерживать инициативы по сбору качественных данных для более детального изучения обстоятельств насилия и оценки влияния практик, направленных на исцеление травм и построение связей внутри сообщества, таких как поддержка со стороны «равных» (т.е. людей с аналогичным жизненным опытом) и сторителлинг (т.е. рассказывание историй). Это позволит дать голос пострадавшим и поддержать участие сообществ в проведении исследований.

## 2. Содействие изменениям в политике и системах

- Пропагандировать и внедрять политики и практики, которые основываются на принципах, учитывающих травматический опыт, способствуют исцелению и уменьшают проявления расизма и предвзятости. Также поддерживать процессы, в которых лица, пережившие насилие, и члены сообщества, включая молодёжь, могут вносить свой вклад и участвовать в разработке таких политик и практик.
- Содействовать внедрению политик и практик, упрощающих доступ к финансированию для небольших местных общественных организаций, поддерживая таким образом идею справедливости. Это включает партнёрство с финансовыми агентствами, упрощение и стандартизацию требований к контрактам, пересмотр страховых требований округа, а также финансирование программ технической поддержки для укрепления потенциала таких базовых общественных организаций.

# Совместные действия

## 3. Поддержка и развитие программ и приоритетов, ориентированных на нужды сообщества

- Содействовать созданию проектов, таких как целостные и культурно значимые молодежные центры, которые предоставляют ресурсы и услуги, развивают лидерские качества у молодежи и способствуют развитию искусства, оздоровлению и восстановительному правосудию. Поддерживать существующие инициативы, основанные на потребностях сообщества и принципах работы с травматическим опытом.
- Сотрудничать с местными общественными организациями и партнёрами в рамках региональных коалиций по профилактике насилия и сетей «Действие во имя мира». Цель такого взаимодействия — поддержка местного лидерства и сотрудничества, создание общего понимания коренных причин насилия, принципов общественного здравоохранения, травм и процессов исцеления, а также проблем расизма и исторического угнетения в рамках местных планов по профилактике насилия.
- Объединять усилия различных инициатив, направленных на укрепление здоровья, исцеление и благополучие в сообществах, пострадавших от насилия, таких как те, что участвуют в Инициативе по профилактике травм (TPI). Это позволит создать целостный, локально-ориентированный подход, адаптированный к потребностям и ресурсам каждого сообщества. Искать дополнительные ресурсы и партнёрства по всему округу, чтобы распространять бесплатные замки для безопасного хранения огнестрельного оружия.

## 4. Инвестиции в инициативы по трансформации организаций

- Инвестировать в системные изменения, учитывающие травматический опыт, включая обучение сотрудников всех уровней, тренинги для молодежи и организаций, работающих с ней, а также адаптацию организационных практик и политик с учетом потребностей сотрудников, направленную на их поддержку, предоставление необходимых ресурсов и профилактику викарной (т.е. вторичной, косвенной) травматизации и эмоционального выгорания.
- Инвестировать в программы и инициативы путем предоставления ресурсов и гибкого финансирования. Это позволит оперативно реагировать на изменения, стимулирует разработку новых и креативных стратегий и способствует адаптации к изменяющимся социальным, политическим и физическим условиям.
- Обеспечивать постоянное финансирование и ресурсы для расширения и поддержки таких программ, как «Парки после заката» (Parks After Dark), «Летние ночи под прожекторами» (Summer Night Lights), «Кризисное Реагирование» (Crisis Response), «Уличная социальная работа» (Street Outreach) и «Вмешательство в случаи насилия в больницах» (Hospital Violence Intervention) в травматологических центрах, расположенных в сообществах с высоким уровнем насилия.
- Инвестировать в координированные коммуникационные кампании, направленные на поддержку идеи о том, что насилие является проблемой общественного здравоохранения, которую можно предотвратить. Разрабатывать единые послы и инновационные способы взаимодействия с различными заинтересованными сторонами, пострадавшими от насилия.

**Для перемен необходимы объединённые усилия и приверженность со стороны Службы общественного здравоохранения и её партнёров.**

**Достичь результатов, предусмотренных этим планом, невозможно в одиночку, без совместной работы.**

**Мы надеемся, что этот план станет общим путеводителем для борьбы с несправедливостью в сфере здравоохранения за счёт устранения коренных причин диспропорций в показателях здоровья.**

**Подробнее о том, как стать нашим партнером, можно узнать по ссылке:**

**<http://publichealth.lacounty.gov/pie/planning/chip.htm>**

