

执行摘要

加州的老年人口正在迅速增加并且变得多样化。这个发展迅速的多样化加州老年人群体体现了老年妇女的形象，这些老年妇女日益受到与其年龄增长及作为照顾者和谋生者有关的财务和健康约束的影响。全球经济衰退及加剧的州预算危机使老年妇女的福利和经济状况雪上加霜，而为了改善养老和残疾人士境遇的联邦及州资源也受到大规模削减的威胁。这些不利的趋势不仅影响老年妇女，而且还会影响受到老年妇女供养、培育或鼓舞及正在生活中照顾老年妇女的我们每个人。

Women's Foundation of California认识到当老年妇女幸福时，家庭、社区及社会也会随之兴盛，因此与California Endowment、UCSF Institute for Health & Aging和New America Media一起合作创建了Elder Women's Initiative。另外，其它两个合作伙伴也加入了Initiative：California Commission on the Status of Women和Insight Center for Community Economic Development。Initiative于2008年初发起，旨在设法开展一场由老年妇女及其支持者领导的运动，达到改变政策的目标，使所有加州人能够在养老时享受福利、尊严、



经济及健康保障。Initiative运用以社区为基础的方法，采取了以下步骤：

- 2008年春季和夏季，UCSF Institute for Health & Aging进行了调查研究，包括论坛、焦点小组及对养老和妇女问题方面的州领袖进行的电话和个人采访。调查结果用于详细规划加州的政策前景并评估使老年妇女及其支持者参加运动的可能性，从而对涉及加州养老境遇的制度产生积极的影响。
- 2008年秋季，Initiative合作伙伴在奥克兰、弗雷斯诺和洛杉矶举办了社区实话实说（Speak-Outs）活动。这些会议旨在召集老年妇女及其支持者，讨论她们面临的问题，重点关注她们及其社区提供的支持，研究开展老年妇女运动的可能性。
- 2008年秋季，Women's Foundation of California在其Women's Policy Institute中建立了一个有关老年人问题的新群组，Women's Policy Institute是一项强化的长期实验性政策拥护培训计划。这个新群组培训了六位老年人问题的拥护者，策划并推动加州的政策改变。

这份报告介绍了来自Elder Women's Initiative调查研究及实话实说活动的调查结果。报告总结归纳了*AGenda for Action*——主要建议和特别制定的行动步骤，用于在接下来的步骤中对资助者、决策者及社区组织进行指导。

首先，报告突出了讲述其老年境遇的老年妇女及其支持者的声音，为我们提供了对于养老的积极看法，同时为老年妇女领导运动铺平了道路，以便我们在加州养老时都能享受福利和尊严。社区实话实说活动为老年妇女确定了五个优先问题：

- 迫切需要在保健、经济保障、住房及交通领域改善福利、服务、计划和政策。
- 必须确保能够得到具有文化能力的优质保健和社会服务。
- 必须把养老的社会负面形象变成正面形象。
- 必须使老年和年长妇女参与Elder Women's Initiative设想的运动。
- 运动必须全面开展，跨越各代之间的隔阂，在不太可能及可能的支持者之间架起桥梁。

其次，报告包括来自加州领袖的反馈，这些领袖立法并支持关注老年和年长妇女的重要问题及解决这个群体需求的关键资源。论坛及对决策者和拥护者进行的电话采访便于深入了解政策前景并为老年和年长妇女及其几代人的家庭、社区和社会开展运动。

州预算的僵局威胁到过去及将来的立法为老年妇女的经济和健康保障取得的成果，使加州的政策前景变得复杂化。州领袖对于政策前景的观点集中在涉及年老妇女福利的两个密切相关的主要方面：经济保障与负担得起的保健。

在复杂、困难的加州政策前景中，急需有效的立法和政策，积极确保为慢性疾病、精神保健、住房及长期护理提供健康和社会服务及家庭健康和援助服务。无论种族和年龄，老年和年长妇女是几代人必不可少的照顾者，全国其它各州的情况也与加州的情况类似。

州领袖的一个重要观点是强调保健与预算问题、立法及萨克拉门托立法机关工作的关联，认为经济保障的积极解决方案可能

取决于负担得起的保健立法。反过来，包括立法者在内的决策者制定的方针决策取决于开展成功的老年妇女拥护运动。决策者及拥护者认为一项以明确的优先次序为基础的长期战略计划对于Elder Women's Initiative的成功最为重要。根据从过去开展的运动及为改变制定的战略中吸取的经验，州领袖强调以下迫切需要：

- 建立一个基础广泛的联盟，制定两党共同支持的议程，帮助老年和年长妇女获得负担得起的保健与经济保障。
- 重点解决低收入妇女群体的需求。
- 联络未曾接触过的支持者，例如企业、工会及州政府机关中的主要员工。
- 促进所有利益相关者之间的对话。

最后，报告为开展具有影响力的全州运动提出Elder Women's Initiative的*AGenda for Action*，旨在提升老年妇女的福利、尊严及经济保障。从社区实话实说活动中涌现出的丰富生活经历和个人智慧及富有经验的州领袖给予的反馈融会贯通，为三项建议奠定了牢固的基础。报告详细说明了实施各项建议的行动步骤。

建议1

精心修订并优先考虑Elder Women's Initiative为低收入、多样化、移民的老年和年长妇女制定的*AGenda for Action*

Elder Women's Initiative呼吁维持、改善并制定社会公平的政策和计划，确保加州老年和年长妇女的经济与健康保障。*AGenda for Action*含有详细的步骤及指导，涉及确保低收入、多样化、移民的老年和年长妇女获得尊重、尊严、生活品质及基本老年保障所需的核心要素。它用于确认老年

妇女在选择正式及非正式援助系统及养老时所需支持方面的地位和权利。这些行动需要通过既定的公共及私有监管和援助系统获得支持，其中涉及许多合作者和利益相关者。此类系统用于防止孤立老年妇女并鼓励她们继续为家庭、社区及社会作出贡献。*AGenda for Action*与健康改革相关，强调慢性疾病护理管理、加强Medi-Cal（Medicaid）和Medicare及通过选择为提供公共保健结合长期援助、服务和成本限制的重要性。

建议2

民主工作：培养领导能力，使老年和年长妇女参与活动，并且建立联盟

老年妇女和年长妇女及多样化和移民社区的妇女必须参与公民活动并获得政策拥护培训机会，从而以最佳的方式引导养老尊严和福利的改变。只有通过开展全体加州人都参与的运动才能实现Elder Women's Initiative的目标。联盟建立及政策拥护动员必须跨越州、地方和国家决策者、拥护者、社区组织、几代人及文化之间的界限。必须一致努力联络更加孤立及未被充分代表的社区。

建议3

实施媒体倡导计划

持续的媒体运动对于邀请加州的老年和年长妇女充分参与全民活动来说至关重要。它将通过认可老年妇女对家庭、朋友、社区及社会所做的巨大贡献，展示养老妇女的积极形象。媒体运动旨在通过强调以下价值对老年人及其家人和拥护者及决策者产生影响：

- 向老年和年长妇女在培育、保护并维持家庭及社区方面发挥的重要作用致敬。

- 在老年和年长妇女建立并维持代际联结关系时提供支持。
- 实施*AGenda for Action*，确保加州妇女能够在养老时享受福利、尊严、经济及健康保障。

Elder Women's Initiative的成功对于所有加州人的福利来说至关重要。老年妇女是社区的财富，在家庭、社区及社会中发挥着重要作用。当老年妇女幸福时，所有加州人都会幸福，因为这不仅与老年妇女有关——还涉及到家庭、社区及范围更大的社会。我们所有人都与之息息相关。